

# Rola branży turystycznej w systemie Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej

Dolny Śląsk – współpraca,  
odpowiedzialność, gotowość



PRELEGENT: PAWEŁ KALIŃSKI

Architektura Odporności w świetle nowej Ustawy z 5 grudnia 2024 r.

# DLACZEGO TEN TEMAT WŁAŚNIE TERAZ?

## DOŚWIADCZENIE BOJOWE



## Nowa Rzeczywistość:

- ✓ Koniec z „pospolitym ruszeniem” i improwizacją.
- ✓ Nowa ustawa nakłada realne zadania operacyjne na sektor prywatny.
- ✓ Brak sprawnego systemu państwowego bez udziału infrastruktury cywilnej.

➔ **WNIOSEK:** Branża turystyczna nie jest już tylko „biznesem” – stała się twardym elementem systemu bezpieczeństwa państwa.

# OCHRONA LUDNOŚCI (OL) vs OBRONA CYWILNA (OC)

Ochrona Ludności (OL)	Obrona Cywilna (OC)
<b>KIEDY?</b> Czas pokoju i sytuacje kryzysowe (np. powódź, pandemia).	<b>KIEDY?</b> Czas wojny (z chwilą wprowadzenia stanu wojennego OL staje się OC).
<b>CEL?</b> Zapewnienie przetrwania ludności, pomoc doraźna, ewakuacja, zabezpieczenie bytu.	<b>CEL?</b> Ochrona przed skutkami działań zbrojnych, funkcjonowanie państwa w warunkach konfliktu.



👉 **INFRASTRUKTURA POZOSTAJE TA SAMA.** Branża turystyczna działa w obu obszarach – zmienia się jedynie kontekst prawny i rodzaj zagrożenia.

# ZMIANA PARADYGMATU: TURYSTYKA TO FILAR SYSTEMU



👉 To nie jest doraźne „wsparcie”. To gotowa, krytyczna infrastruktura niezbędna do realizacji zadań OL i OC.

# KLUCZOWE ZADANIA USTAWOWE OBIEKTÓW



**CEL:** Płynne włączenie zasobów prywatnych w ramy państwowego zarządzania kryzysowego.

# PIERWSZE 6 GODZIN: PUNKT KONTAKTOWY

Standard minimum: Obiekt turystyczny jako punkt pierwszego wsparcia.

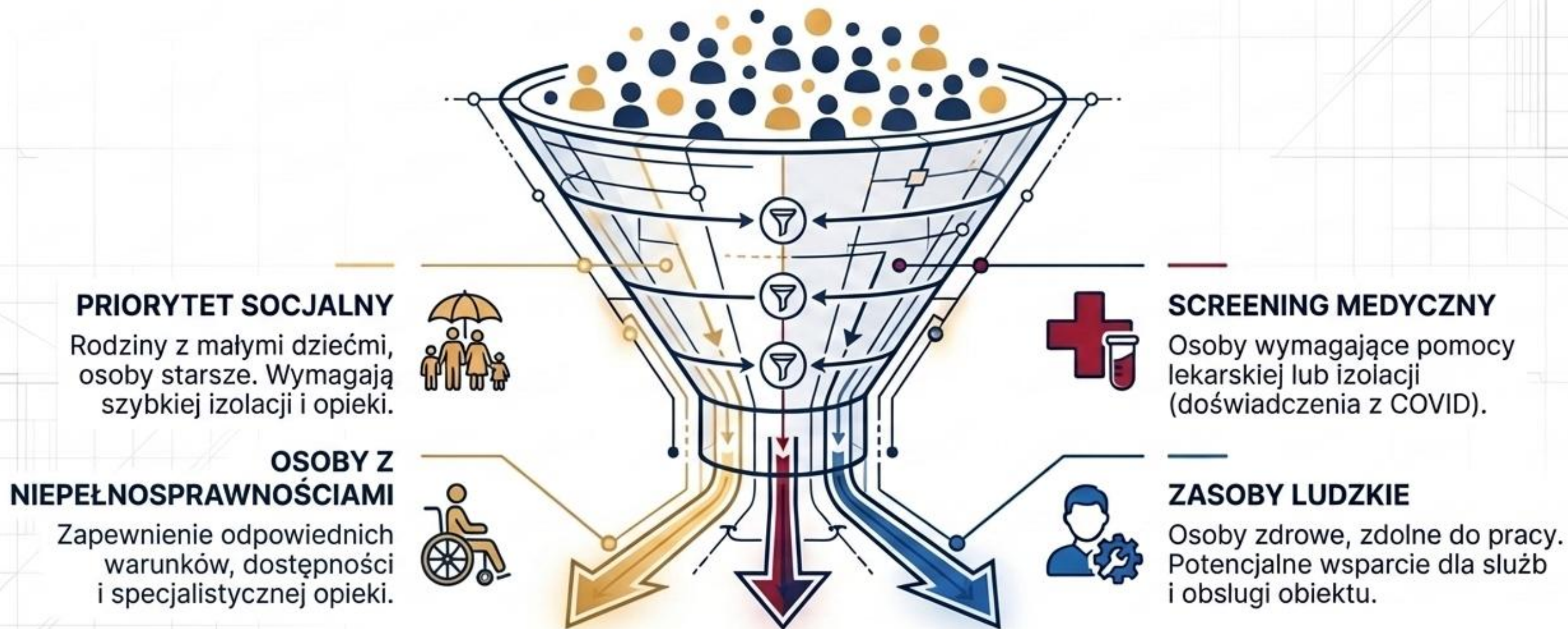


👉 **Priorytetem pierwszych godzin nie jest docelowa dyslokacja, lecz stabilizacja człowieka i opanowanie chaosu.**

# PIERWSZA WERYFIKACJA EWAKUOWANYCH: Z CHAOSU W SYSTEM

Nie wszyscy mają te same potrzeby.

## Masowy napływ ewakuowanych



👉 **NIE robimy chaosu — robimy system.** Identyfikacja potrzeb warunkuje skuteczne kierowanie dalej.

# MODEL DZIAŁANIA SYSTEMOWEGO (MAKRO-LOGISTYKA)

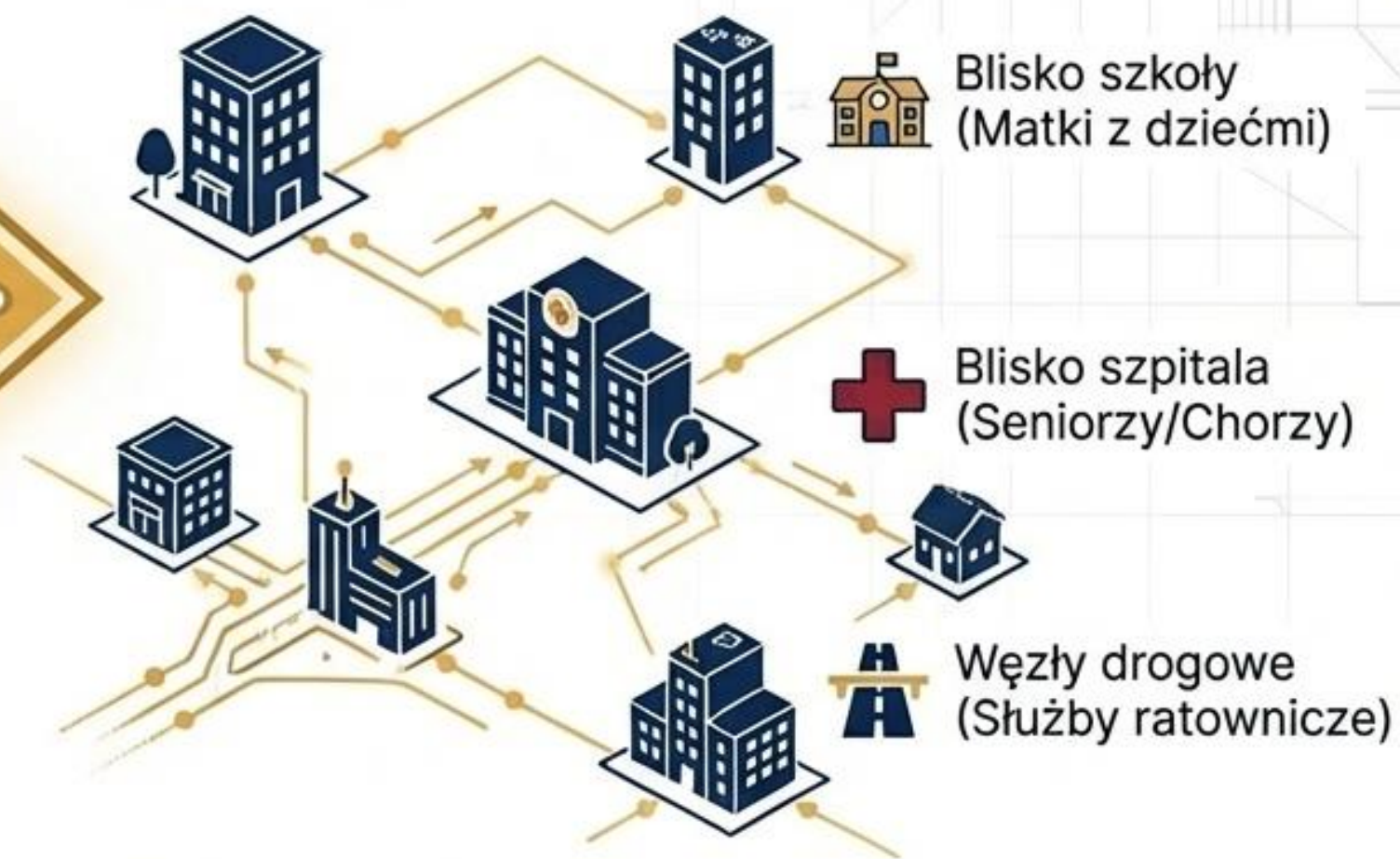
## ETAP 1: OBIEKTY MASOWE (Huby)



- OSiR, MOSiR, hale sportowe
- Przyjęcie dużej liczby osób
- Rejestracja i pierwsza weryfikacja

## ETAP 2: DYSTRYBUCJA DOCELOWA (Hotele)

Inteligentna dyslokacja oparta na zweryfikowanych potrzebach:



**👉 Branża turystyczna to drugi, precyzyjny etap systemu ewakuacji państwa.**

# DŁUGOTERMINOWE FUNKCJE OBIEKTÓW TURYSTYCZNYCH



## BAZA BYTOWA

Krótko i długoterminowe zakwaterowanie stabilizacyjne. Pełnienie funkcji punktów zbiorowego żywienia dla gości, służb oraz lokalnej społeczności.



## ZAPLECZE OPERACYJNE

Bezpieczne miejsce sztabowe dla wojska, straży pożarnej i administracji. Magazynowanie sprzętu i rezerw.



## ODBUDOWA PSYCHICZNA

Organizacja 'zielonych szkół'. Pobyty wytchnieniowe dla dzieci po traumie (np. z terenów powodziowych). Wsparcie psychologiczne.

👉 **Obiekty turystyczne to nie tylko mury – to kluczowe narzędzie w procesie społecznej i psychicznej rekonwalescencji po katastrofie.**

# PODSTAWY PRAWNE WSPÓŁPRACY

## Art. 19 Ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej



**Nowa Ustawa**  
(z dnia 5 grudnia 2024 r.  
o ochronie ludności  
i obronie cywilnej)



**Cel:** Realizacja zadań  
obrony cywilnej (OC) i  
ochrony ludności (OL).



**Kto:** Administracja  
publiczna współpracująca  
z podmiotami prywatnymi  
(szczególnie branżą  
turystyczną).

### Rozporządzenie wykonawcze (elementy):

- Szczegółowy zakres zadań, zasady finansowania, gotowość, procedury, ramy czasowe.

Poz. 273 ROZPORZĄDZENIE MINISTRA  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI z dnia 3 marca 2025 r. w sprawie  
elementów porozumienia o wykonywaniu zadań ochrony ludności lub obrony cywilnej  
oraz sposobu weryfikacji zdolności podmiotu, z którym ma być zawarte porozumienie,  
do wykonywania tych zadań. Na podstawie art. 19 ust. 5 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r.  
o ochronie ludności i obronie cywilnej (Rz. U. poz. 1907) zatęcza się, co następuje:

# POROZUMIENIA I REALNA WSPÓŁPRACA

Jak formalnie wejść do systemu OL i OC (Koniec z improwizacją).



## CO MUSI BYĆ JASNO OKREŚLONE NA PAPIERZE:

- |    |   |
|----|---|
| 1. | <b>ZASOBY:</b> Gwarantowana liczba miejsc i standard udostępnianych usług.            |
| 2. | <b>CZAS REAKCJI:</b> Procedury i czas uruchomienia infrastruktury po wezwaniu.        |
| 3. | <b>FINANSOWANIE:</b> Jasny sposób refundacji kosztów operacyjnych ze środków państwa. |
| 4. | <b>ODPOWIEDZIALNOŚĆ:</b> Podział ról między obiektem a administracją.                 |

👉 **Zaczyna się system: Działanie w oparciu o prawo chroni zarówno ewakuowanych, jak i Wasz biznes.**



# ZASADY TWORZENIA POROZUMIEŃ

Kluczowe elementy określone w rozporządzeniu



## Zakres Zadań

Precyzyjna liczba miejsc noclegowych oraz możliwości wyżywienia.



## Zasady Finansowania

Gwarancja zwrotu kosztów i z góry ustalone stawki operacyjne.



## Gotowość

Ściśle określone czasy osiągnięcia gotowości od momentu wezwania (np. 24h, 48h).



## Procedury

Jasne mechanizmy uruchamiania działań i zasady współdziałania w terenie.



## Ramy Czasowe

Całkowity okres obowiązywania porozumienia oraz obiektywne warunki jego rozwiązania.

# DWA TRYBY WYZNACZANIA PODMIOTÓW

## 1. DOBROWOLNE POROZUMIENIE

Ścieżka preferowana



**Forma:** Umowa cywilnoprawna.

**Cechy:** Wspólne, obustronne określenie zasad współpracy, precyzyjnego zakresu zadań oraz mechanizmów finansowania.

## 2. DECYZJA ADMINISTRACYJNA

Ścieżka władcza



**Forma:** Narzucenie obowiązku w trybie jednostronnym.

**Cechy:** Uruchamiana wyłącznie w przypadku braku porozumienia. Wynika z bezwzględnej konieczności zapewnienia realizacji zadań państwowych.

# CZŁOWIEK NAJPIERW: BEZPIECZEŃSTWO KADRY

Nie będzie systemu bez ludzi.



## Zadania pracodawcy w budowaniu odporności:

- ◆ System nie zadziała, jeśli pracownik martwi się o bliskich.
- ◆ Opracowanie planu awaryjnego dla rodzin pracowników (np. zgrupowanie w bezpiecznym skrzydle hotelu).
- ◆ Umożliwienie i edukacja w zakresie domowych przygotowań (Plecak ewakuacyjny).

👉 **ZŁOTA ZASADA: Zadbasz o swoich → możesz skutecznie pomagać innym. (Najpierw maska tlenowa dla siebie).**

# FUNDAMENT ODPORNOŚCI: PLECAK BEZPIECZEŃSTWA

Krótko i konkretnie: 72 godziny całkowitej samowystarczalności.



## DOKUMENTY & FINANSE

(Gotówka w małych nominałach, kopie tożsamości).



## ZDROWIE

(Indywidualna apteczka, stałe leki, maski ochronne).



## BYT

(Woda i trwała żywność na min. 2-3 dni).



## TECHNIKA

(Radio na baterie, latarka, powerbank, gwizdek).

👉 **Element odporności indywidualnej = fundament odporności systemu. Promuj ten standard wśród załogi już dziś.**

# OBIEKT JAKO HUB DYSTRYBUCJI POMOCY HUMANITARNEJ



👉 **Koniec z chaotycznymi zrzutami darów.**  
**Wymagana ścisła współpraca trójstronna na linii:**  
**Administracja ↔ Obiekt ↔ NGO.**

## WNIOSKI KOŃCOWE: CZAS NA DECYZJĘ

- ✓ Branża turystyczna to kluczowy, strategiczny partner państwa.
- ✓ System bez Waszej infrastruktury cywilnej po prostu nie zadziała.
- ✓ Potrzebujemy dziś: procedur, szkoleń i podpisanych porozumień.

**👉 APEL: Wchodzimy w ten system mądrze i świadomie w czasie pokoju. Nie uczmy się go na nowo w trakcie kolejnego kryzysu.**